



תאריך: \_\_\_\_\_

נכס מס': \_\_\_\_\_

לכבוד

ג.א.ג.

**הנדון: פטור חלקי מארנונה על פי סעיף 5(י) לפקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין), 1938 - "מוסד מתנדב לשירות הציבור", החל משנת המס 2019 ואלך**

1. כידוע לכם, רשאי שר הפנים לפטור חלקית מתשלום ארנונה מבנה אשר **משמש** "מוסד מתנדב לשירות הציבור".
2. הפטור יינתן לרכוש המשמש אך ורק לשירות הציבור ו**שמוחזק ע"י המוסד**.
3. ביום 9.1.19 יצא תיקון לפקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין), התשנ"ט-2019, לפיו סמכותו של הממונה על המחוז לאשר את הפטור החלקי תועבר למועצת הרשות המקומית.
4. כך, מוסד המעוניין בקבלת הפטור האמור נדרש להפנות בקשה לעירייה והוא מחויב לעמוד בכל הקריטריונים שנקבעו ע"י משרד הפנים. העירייה תבחן את הבקשה, ותגיש המלצותיה באמצעות ועדת ההנחות העירונית למועצת העירייה, אשר לה הסמכות לאשר או לדחות את בקשת הפטור החלקי כאמור.
5. רצ"ב טופס בקשה וכן רשימת הקריטריונים שנקבעו ע"י משרד הפנים בחוזרי מנכ"ל שהם תנאי לקבלת הפטור החלקי. רשימת הקריטריונים מפורטת בנספח א' המצורף.
6. מספר דגשים להגשת הבקשה:
  - א. יש למלא את הטופס ולצרף את כלל המסמכים הרלוונטיים.
  - ב. לא לתקבל ולא תידון בקשה ללא דו"ח כספי מבוקר של שנה אחת לפחות.
  - ג. הבקשה על כלל מסמכיה תוגש לעירייה, לח"מ.
  - ד. המועד האחרון להגשת הבקשה הוא 1 אפריל 2019
  - ה. בקשות שתוגשנה לאחר מועד זה או בקשות שאינן כוללות את כל המסמכים הנדרשים, לא תובאנה לדיון, והמוסד יחויב בארנונה מלאה.
7. יודגש, בכל מקרה ההחלטה הסופית למתן פטור בארנונה ע"פ סעיף 5 (י) כאמור בנדון נתונה למועצת העירייה. מוסד שבקשתו נדחתה יהא רשאי לערער על דחיית הבקשה בפני שר הפנים.

בכבוד רב,  
יוסי סורי  
אגף הכנסות העירייה



## נוהל בקשה לקבלת פטור חלקי מארנונה למוסד מתנדב לשירות הציבור

על פי סעיף 5(ג) לפקודת מס העירייה ומסי הממשלה (פיטורין), 1938, שר הפנים רשאי לפטור "מוסד מתנדב לשירות הציבור" מתשלום ארנונה.

### להלן ניהול הטיפול החדש בבקשות לפטור:

כללי

- על פי סעיף 5(ג) לפקודת מס העירייה ומסי הממשלה (פיטורין), 1938 (להלן - "סעיף 5(ג)"), שר הפנים רשאי לפטור מתשלום ארנונה רכוש ש"מוסד מתנדב לשירות הציבור" משתמש בו (להלן: "הפטור"). הפטור ניתן לרכוש שהמוסד משתמש בו אך ורק לשירות הציבור.
- שר הפנים האציל סמכותו לפי סעיף 5(ג) לממונים על המחוזות במשרד הפנים. ביום 9.1.19 יצא תיקון לפקודת מס העירייה ומסי הממשלה (פיטורין), התשנ"ט-2019, לפיו סמכותו של הממונה על המחוז לאשר את הפטור החלקי תועבר למועצת הרשות המקומית, שתדון בבקשות על פי אמות המידה הנוכחיות המעוגנות בכלל חוזרי המנכ"ל הרלוונטיים, לאחר שתונח בפניה המלצת ועדת ההנחות העירונית.
- על מנת שניתן יהיה לקבוע מיהו "מוסד מתנדב לשירות הציבור" הזכאי לקבלת פטור החלקי, גיבש משרד הפנים רשימה של קריטריונים שהמוסד המבקש את הפטור חייב לעמוד בהם.  
**רשימת הקריטריונים שגובשה מפורטת בנספח א'**
- כל בקשה של מוסד לקבלת הפטור תבדק על פי הקריטריונים הנ"ל. קבלת הפטור מותנית בעמידה בכל הקריטריונים
- לצורך הכרעה בשאלה האם המוסד המבקש את הפטור ממלא אחר הקריטריונים הנ"ל, יידרש המוסד למלא טופס בקשה לקבלת הפטור מארנונה וכן לצרף מסמכים שונים.  
**טופס הבקשה ורשימת המסמכים הנדרשת, מצורפים בנספח ב'**
- הפטור מארנונה יינתן לשלוש שנים, ובלבד שבראשית השנה השנייה והשלישית (עד לא יאוחר מהראשון באפריל באותן שנים), ימסור המוסד, תצהיר לפיו מטרותיו, תחומי פעולתו ופעילותו הכלכלית לא השתנו מעת נתינת הפטור  
**תצהיר המוסד על אי שינוי נסיבות מצורף בנספח ג'**

בקשה לקבלת פטור מארנונה לנכסי "מוסד מתנדב לשירות הציבור" – ניהול

- מוסד המעוניין בפטור יידרש להפנות את הבקשה לרשות המקומית שבתחומה הוא פועל (הרשות המקומית תידרש לספק את הטפסים המתאימים לכל דורש).
- הרשות המקומית תפעל כדלקמן:
  - א. תוודא שהמוסד ימלא בשלמות את טופס הבקשה ויצרף את כל המסמכים הנדרשים.
  - ב. תבחן את הבקשה בהתאם לקריטריונים הנזכרים לעיל.
  - ג. תעביר הבקשה בצירוף המלצת וועדת ההנחות העירונית למועצת העירייה.



## אגף הכנסות העירייה

### טופס המלצת וועדת ההנחות למועצת העיר בעניין מוסד מתנדב לשירות הציבור מצורף כנספח ד'

9. הגוף מטעם הרשות המקומית שיבחן את הבקשה ויחליט על ההמלצה יהיה ועדת ההנחות העירונית .
10. מועצת העירייה תחליט האם לתת את הפטור החלקי לאור הקריטריונים הנזכרים לעיל, ובהסתמך על המסמכים שהעביר המוסד והמלצת וועדת ההנחות העירונית.
11. מועדים :
- א. המועד האחרון להגשת בקשה לפטור יהיה הראשון באפריל בשנת הכספים הראשונה אשר בגינה מוגשת הבקשה לפטור.
- ב. וועדת ההנחות העירונית תעביר למועצת העירייה את כל המסמכים אשר הוגשו ע"י המוסד בצירוף המלצתה, לא יאוחר מתאריך הראשון ביוני באותה השנה.
- ג. יובהר, כי גם במקרה בו לא נענה המוסד לדרישת הרשות להעביר אליה מסמכים נוספים בנוגע לבקשתו, על וועדת ההנחות להעביר המלצתה למועצת העירייה עד לראשון ביוני. במקרה זה, על וועדת ההנחות לציין כנימוק להמלצתה על דחיית הבקשה את אי משלוח המסמכים.
- ג. באם וועדת ההנחות לא תעביר למועצת העירייה את החומר המפורט בסעיף (ב) לעיל עד לראשון ביוני תבדוק המועצה את הבקשה, ללא קבלת המלצת וועדת ההנחות .
- ד. בקשות לפטור בגין השנים **2019-2021** יוגשו עד לתאריך **1.4.2019** .
- וועדת ההנחות תעביר למועצת העירייה את המלצתה בבקשה לפטור חלקי עד לתאריך **1.6.2019**
12. מוסד המבקש פטור מתשלום ארנונה עבור נכסים המצויים ברשויות שונות, יגיש הבקשה לכל הרשויות אשר בתחומן נמצאים הנכסים. בכל בקשה, המוסד יציין בצורה בולטת היכן נמצא משרדה הרשום (לדוגמא עבור עמותה, המשרד הרשום אצל רשם העמותות וכד').
- כל רשות אשר תקבל בקשה, תבדוק אותה ותעביר המלצתה לצורך קבלת החלטה למועצת העירייה אשר בתחומה היא נמצאת.
13. במסגרת נוהל הטיפול בבקשות, חייב המוסד להגיש כל מסמך שיידרש לכך ובמועדים שנקבעו והמפורטים לעיל. במידה שלא יוגשו מסמכים או שהמסמכים לא הוגשו במועד שנקבע, רשאית מועצת העירייה לדחות את הבקשה.

### **לבקשה חובה לצרף מסמכים כדלקמן:**

- תעודת רישום כתאגיד
- מסמכי יסוד של המוסד (תקנון, תזכיר)
- תקציב המוסד לשנה הנוכחית
- דו"ח כספי לשנה החולפת האחרונה
- דו"ח כספי מבוקר ע"י רואה חשבון לשנה שלפני האחרונה
- לדוגמא: בבקשה לפטור לשנים 2019-2021 יצורף תקציב המוסד לשנת 2019, דו"ח כספי לשנת 2018 ודו"ח כספי מבוקר לשנת 2017
- פירוט של כל העובדים בשכר, עפ"י תפקידם, היקף משרתם ועלותם הכספית



## אגף הכנסות העירייה

בכל מקרה יכללו הדוחות האמורים את הפרטים הבאים באופן נפרד, תוך גילוי ופירוט נאותים:

### הכנסות:

- הכנסות ממשרדי ממשלה
- הכנסות מרשויות מקומיות (יש לפרט רשימת הרשויות המקומיות וסכום ההכנסה מכל רשות)
- תקבולים מדמי חבר
- תרומות
- הכנסות מריבית והפרשי הצמדה
- הכנסות מהשכרת נכסים
- תמורה בעד מכירת רכוש קבוע ונכסים הוניים
- הכנסות אחרות (עם פירוט)

### הוצאות:

- תרומות והשתתפויות שניתנו לאדם אחר
- שכר עבודה והוצאות נלוות
- הוצאות הנהלה והוצאות כלליות
- רכישות הוניות
- עסקאות והלוואות שבוצע בין המוסד לבין חבר ועד או קרוב של חבר ועד
- פירוט מלא של כל העובדים בשכר, עפ"י תפקידם, היקף משרתם ועלותם הכספית

### הצהרה

אנו המוסמכים להתחייב בשם המוסד, מצהירים בזה כי כל הפרטים שנמסרו בבקשה זו הם אמת

שם ומשפחה	ת.ז.	תפקיד	חתימה
שם ומשפחה	ת.ז.	תפקיד	חתימה

### אישור

הריני לאשר בזאת כי ביום \_\_\_\_\_ התייצבו בפני \_\_\_\_\_ במשרדי ב \_\_\_\_\_

1. שם \_\_\_\_\_ מס' זהות \_\_\_\_\_

2. שם \_\_\_\_\_ מס' זהות \_\_\_\_\_

זיהיתי אותם על פי ת"ז, בחנתי סמכותם לחתום בשם המוסד, ולאחר שהזהרתי אותם כי עליהם לאמר את האמת וכי יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשו כן, אישרו נכונות התצהיר הנ"ל וחתמו עליו בפני.

שם עורך הדין	חתימה	תאריך
--------------	-------	-------



## ניסוח א'

### קריטריונים עפ"י סעיף 5(ג) לפקודת מס העיריה ומסי הממשלה (פיטורין) 1938

1. מטרת המוסד היא העלאת רווחת הציבור.
2. המוסד אינו גובה תמורה עבור פעולותיו או שהתמורה שהוא גובה נמוכה באופן משמעותי ממחירי השוק ומשקפת את הפן ההתנדבותי של המוסד.
3. המוסד אינו פועל למטרות רווח ואינו עוסק ב"פעילות עסקית" או שהיקף "הפעילות העסקית" הינו שולי ביחס לפעילות הכללית של המוסד.  
בקביעת פעילות כ"פעילות עסקית" יש להתחשב, בין השאר, במבחנים הבאים:  
(א) מוסד שמתחרה בסקטור העסקי מבחינת אופי השירותים והמוצרים שהוא מספק ייחשב כמוסד עסקי.  
(ב) ככל שהמוסד מספק סחורות ושירותים לגופים עסקיים הנטייה לראות בו גוף עסקי תגבר.
4. מפעילי המוסד ופטרוניו לא מפיקים כל הנאה כלכלית אישית לבד משכר סביר שהוא פונקציה של תרומתם הישירה.
5. המוסד פועל בתוך קהילת הרשות המקומית ופעילותו משרתת בעיקר את תושבי אותה הרשות המקומית. (הוראת קריטריון זה לא תחול " על מוסד מתנדב שעיקר פעילותו בענייני בריאות, בענייני רווחה או בענייני חינוך לתלמידים עד גיל 25 " (תיקון ע"פ חוזר מנכ"ל מס 3/2017 מיום 22.5.17).
6. פעילות המוסד הינה בתחומים בהם רשות מקומית פועלת ומוסמכת לפעול כגון רווחה, בריאות, חינוך וכד'.
7. המוסד מרכז פעילות בתחום מסוים ולא נועד לטפל במקרה ספציפי, פעילותו נמשכת לאורך זמן והקמתו לא נועדה למטרה אד-הוק.
8. (א) התמיכה הממשלתית ו/או העירונית שניתנת למוסד אינה עולה על 50% מהכנסותיו הכוללות של המוסד (דין תמיכה מהסוכנות היהודית כדין תמיכה ממשלתית).  
(ב) על אף האמור בס"ק (א), במידה שהתמיכה עולה על 50% ונמוכה מ- 75%, רשאי ת המועצה לאשר מוסד זה, עפ"י המלצת וועדת ההנחות.
9. המוסד אינו עוסק בפעילות פוליטית ואינו מתמך על ידי גוף פוליטי.
10. הנכס שלגביו מבוקש הפטור, משמש את המוסד אך ורק למתן שירות התנדבותי לטובת הציבור. נכס זה אינו משמש לכל פעילות של אדם או גוף אחר.  
בהתאם לחוזר מנכ"ל מס' 1/2012 מיום 31.1.12 הוכנס תיקון כדלקמן:  
יובהר כי בהתאם לאמור וככלל, נכס המשמש למגורים הנמצא באחזקתו של המוסד אינו עומד בקריטריון זה.



## אגף הכנסות העירייה

על אף האמור, ניתן יהיה לראות נכס המשמש למגורים הנמצא באחזקתו של מוסד כעומד בקריטריון זה, וזאת בהתקיים כל התנאים הבאים:

א. הנכס משמש אך ורק למגורים של יחידים אשר השרות ההתנדבותי שניתן על ידי המוסד מכוון עבורם.  
ב. מגורי היחידים בנכס מהווים חלק מתכלית פעילות המוסד והם נדרשים ומתחייבים לצורך קיום פעילות התנדבותית סדירה ושיטתית.

ג. מגורי היחידים בנכס מתחייבים לצורך מתן השרות הניתן ליחידים האמורים על ידי המוסד המתנדב, והשירות לא יינתן להם על ידי המוסד, אלא בכפוף למגוריהם בנכס המגורים האמור:  
הוראה זו תחול לגבי בקשות לפטור שיוגשו ע"י מוסדות מתנדבים החל משנת 2012 ואלך.

11. תיערך בדיקה של שימוש המוסד בנכס בצורה פרטנית. לא יינתן פטור גורף לכל נכסי המוסד.
12. המוסד אינו נמנה בין סוגי הנכסים הזכאים לפטור לפי סעיף אחר בפקודה כגון מוסדות חינוך, בריאות ודת.
13. רשאית וועדת ההנחות בבואה להמליץ או שלא להמליץ על מתן הפטור בפני מועצת העירייה להתחשב במצבה הכספי, ובהפסד ההכנסה שייגרם כתוצאה ממתן הפטור.

### הערות:

1. לשם קביעת מוסד כ"מוסד ציבורי" ניתן להיעזר בהגדרות ובקווים המנחים של נציבות מס הכנסה, עפ"י סעיף 2(9) לפקודת מס הכנסה, מוסד אשר יגיש אישור כי הינו "מוסד ציבורי" עפ"י הסעיף הנ"ל, יקלו עימו באשר לקריטריונים 1 ו-2 המפורטים לעיל.
2. מוסד המבקש לקבל פטור מתשלום ארנונה חייב לעמוד בקריטריונים המפורטים לעיל.



## אגף הכנסות העירייה

### ניסוח ב'

#### טופס בקשה לקבלת פטור מארנונה לנכסי מוסד מתנדב לשירות הציבור

#### פרטים על המוסד המבקש:

- 1.1 שם המוסד \_\_\_\_\_
- 1.2 צורת ההתאגדות (כגון עמותה, חברה וכו'): \_\_\_\_\_
- 1.3 מספר הרישום (אצל רשם העמותות, החברות וכו'): \_\_\_\_\_
- 1.4 כתובת מלאה של משרדו הרשום של המוסד (כפי שנרשמה אצל רשם העמותות, החברות וכו'): \_\_\_\_\_
- 1.5 מספר הטלפון של המוסד: \_\_\_\_\_
- 1.6 פרטים על המוסמכים להתחייב בשם המוסד ורואה החשבון של המוסד:

תפקיד	שם משפחה ופרטי	מס' זהות	מען	טלפון
רואה חשבון				

#### 1.7 המטרות העיקריות של המוסד:

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



## אגף הכנסות העירייה

1.8 סקירת השירותים הניתנים ע"י המוסד והפעילויות המתבצעות במסגרתו (פירוט נרחב):

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

1.9 פירוט מלא של התמורה שהמוסד גובה עבור שרותיו/פעולותיו (וכן פירוט התמורה הידועה למוסד ל"מחיר השוק" לאותו שירות):

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

1.10 הקריטריונים/תנאי הזכאות לקבלת שירותים מהמוסד:

---

---

---

---





---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

1.11 פירוט האוכלוסיה הנהנית משרותי המוסד (מאפייניה והיקפה של האוכלוסיה):  
התמורה הידועה למוסד ל"מחיר השוק" לאותו שירות:

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

\* 1.11 א. נא ציין מה אחוז תושבי הרשות המקומית (בה נמצא הנכס נשוא בקשת הפטור) המקבלים שרות מהעמותה מבין כלל מקבלי השירותים מהעמותה (\* תיקון חוזר מנכ"ל מ- 2002/2).  
ראה תיקון חוזר מנכ"ל מ- 3/2017 מיום 22.5.17 ( קריטריון 5 לעיל)

1.12 האם המוסד קשור לארגון/תאגיד מקומי או ארצי אחר (פרט את הקשר הקיים מבחינה משפטית ותקציבית בין המוסד לבין הארגון/תאגיד אליו הוא קשור).

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



**פרוט הנכסים בגינם מבוקש הפטור:**

מערן הנכס	טלפון	שטח הנכס	סכום הארנונה הנדרש	האם הנכס משמש אדם או גוף אחר!	סוג הפעילות המבוצעת (בפירוט)



## אגף הכנסות העירייה

### ניספח ג'

#### תצהיר המוסד על אי שינוי נסיבות

אנו הח"מ, לאחר שהוזהרנו כי עלינו לומר את האמת, וכי נהיה צפויים לעונשים הקבועים בחוק, אם לא נעשה כן, מצהירים בזה בכתב כדלקמן:

אנו, המוסמכים להתחייב בשם המוסד, מצהירים בזה כי מטרות המוסד, תחומי פעילותו וכן פעילותו הכלכלית לא נשתנו מעת נתינת הפטור ביום \_\_\_\_\_.

שם ומשפחה	ת.ז	תפקיד	חתימה
שם ומשפחה	ת.ז	תפקיד	חתימה

#### אישור

הריני לאשר בזאת כי ביום \_\_\_\_\_ התייצבו בפני \_\_\_\_\_ במשרדי ב \_\_\_\_\_

1. שם \_\_\_\_\_ מס' זהות \_\_\_\_\_

2. שם \_\_\_\_\_ מס' זהות \_\_\_\_\_

זיהיתי אותם על פי ת"ז, בחנתי סמכותם לחתום בשם המוסד, ולאחר שהזהרתי אותם כי עליהם לאמר את האמת וכי יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשו כן, אישרו נכונות התצהיר הנ"ל וחתמו עליו בפני.

שם עורך הדין	חתימה	תאריך
--------------	-------	-------



### נספח ד'

#### טופס המלצת וועדת ההנחות בעניין מוסד מתנדב לשירות הציבור

#### הנחיות

1. יש לסמן אלו קריטריונים מתקיימים (לסמן ב- V) ואלו קריטריונים לא נתקיימו (לסמן ב- X) לגבי המוסד המבקש את הפטור.
2. במקרה של קריטריון שלא נתקיים יש לפרט את הנימוק לכך.
3. בסוף רשימת הקריטריונים יש להחליט אם לאשר או שלא לאשר את הבקשה ולנמק את ההחלטה.
4. על וועדת ההנחות להעביר טופס זה אל מועצת העירייה.

שם המוסד: \_\_\_\_\_

מטרת המוסד היא העלאת רווחת הציבור.

---

---

---

---

המוסד אינו גובה תמורה עבור פעולותיו או שהתמורה שהוא גובה נמוכה באופן משמעותי ממחירי השוק ומשקפת את הפן ההתנדבותי של המוסד.

---

---

---

---

המוסד אינו פועל למטרות רווח ואינו עוסק ב"פעילות עסקית" או שהיקף "הפעילות העסקית" הינו שולי ביחס לפעילות הכללית של המוסד.

---

---

---

---

מפעילי המוסד ופטרוניו לא מפיקים כל הנאה כלכלית אישית לבד משכר סביר שהוא פונקציה של תרומתן הישירה.



---

---

---

---

המוסד פועל בתוך קהילת הרשות המקומית ופעילותו משרתת בעיקר את תושבי אותה הרשות המקומית. הוראת קריטריון זה לא תחול " על מוסד מתנדב שעיקר פעילותו בענייני בריאות , בענייני רווחה או בענייני חינוך לתלמידים עד גיל 25 " (תיקון ע"פ חוזר מנכ"ל מס' 3/2017 מיום 22.5.17)

---

---

---

---

---

פעילות המוסד הינה בתחומים בהם רשות מקומית פועלת ומוסמכת לפעול כגון: רווחה, בריאות, חינוך וכד'.

---

---

---

---

המוסד מרכז פעילות בתחום מסוים ולא נועד לטפל במקרה ספציפי, פעילותו נמשכת לאורך זמן הקמתו לא נועדה למטרה אד-הוק.

---

---

---

(א) התמיכה הממשלתית ו/או העירונית שניתנת למוסד אינו עולה על 50% מהכנסותיו הכוללות של המוסד. הערה: במידה שהתמיכה עולה על 50% ונמוכה מ- 75%, רשאי ת המועצה לאשר מוסד זה, עפ"י המלצת וועדת ההנחות.

---

---

---

---

המוסד אינו עוסק בפעילות פוליטית ואינו נתמך על ידי גוף פוליטי.



הנכס שלגביו מבוקש הפטור, משמש את המוסד אך ורק למתן שירות התנדבותי לטובת הציבור.

הנכס שלגביו מבוקש הפטור, אינו משמש לכל פעילות של אדם או גוף אחר.

מוסד אינו נמנה בין סוגי הנכסים הזכאים לפטור לפי סעיף אחר בפקודה, כגון: מוסדות חינוך, בריאות ודת.

המוסד איננו מוסד מתחרה לסקטור העסקי ואיננו מספק סחורה לגופים עסקיים.

ממליצים לאשר את הבקשה (פירוט נימוקים)

ממליצים שלא לאשר את הבקשה (פירוט נימוקים)



---

---

---

---

שם הרשות המקומית: \_\_\_\_\_

ההחלטה נתקבלה ע"י ועדת הנחות

בתאריך \_\_\_\_\_

יו"ר הועדה \_\_\_\_\_

חברי הועדה \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

שונות/נוהל בקשה לקבלת פטור מארנונה למוסד מתנדב